



"EKO-REGION" sp. z o.o.

97-400 Bełchatów, ul. Bawełniana 18

tel. (+48) 44 633-08-15

www.eko-region.pl

e-mail: sekretariat@eko-region.pl

NIP 769-19-17-979, nr BDO 000023260

Sąd Rejonowy dla Łodzi-Śródmieścia w Łodzi, XX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod nr KRS 0000005790. Wysokość kapitału zakładowego 80.611.600,00 zł

Bełchatów, dnia 19.05.2025 r.

L.dz. 134.../2025

Znak: Usługa koszenia i pielenia terenów zieleni / 2025

"EKO-REGION" sp. z o.o. z siedzibą w Bełchatowie przy ul. Bawełnianej 18, w związku z wpływem pytania dotyczącego przedmiotowego przetargu odpowiada:

Pytanie nr 1 z dnia 14 i 15.05.2025 r.:

W odpowiedzi na wymóg dotyczący przetargu, chciałabym zwrócić uwagę na warunek dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej, który określa, że Wykonawca musi przedstawić wykaz wykonanych usług koszenia terenów zieleni znajdujących się na składowisku odpadów o powierzchni co najmniej 2,0 ha, w tym powierzchni skarp minimum 1,0 ha.

Nasza firma, od ponad 10 lat zajmuje się usługami koszenia na różnych terenach, w tym na terenach zieleni miejskiej, parkach, oraz terenach przemysłowych. Posiadamy bogate doświadczenie i odpowiednie referencje, które potwierdzają naszą zdolność do realizacji tego typu usług na najwyższym poziomie.

Niestety, tak szczegółowe określenie terenu, na którym mają być wykonane usługi, znacząco ogranicza konkurencję i wyklucza firmy, które posiadają odpowiednie doświadczenie, ale nie miały okazji realizować usług dokładnie na składowiskach odpadów. Uważamy, że takie ograniczenie nie jest konieczne do zapewnienia wysokiej jakości usług koszenia.

W związku z powyższym, uprzejmie prosimy o rozważenie zmiany tego wymogu na bardziej ogólny, który pozwoli na udział w przetargu firmom posiadającym doświadczenie w koszeniu terenów zieleni o podobnej skali, niezależnie od specyficznego rodzaju terenu.

Jesteśmy przekonani, że taka zmiana przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności przetargu, co może przynieść korzyści zarówno Zamawiającemu, jak i Wykonawcom.

Odpowiedź na pytanie nr 1 z dnia 14 i 15.05.2025 r.:

Zamawiający informuje, iż wymóg dotyczący zdolności technicznej lub zawodowej, który określa, że Wykonawca musi przedstawić wykaz wykonanych usług koszenia terenów zieleni znajdujących się na składowisku odpadów o powierzchni co najmniej 2,0 ha, w tym powierzchni skarp minimum 1,0 ha, ze względu na specyfikę prowadzonej działalności, odpowiada sprecyzowanym kryteriom w opisie przedmiotu zamówienia.

Nadmienia się, że wszystkim Wykonawcom Zamawiający na etapie postępowania zapewnia równy dostęp do istotnych dla postępowania informacji w jednakowym czasie.

W odniesieniu do ograniczenia konkurencji, Zamawiający informuje, że opis przedmiotu zamówienia oraz warunki udziału w postępowaniu nie naruszają przepisów art. 29 ust. 1 i 2 oraz art. 7 ust. 1 ustawy Pzp, a więc nie naruszają zasady równego traktowania wykonawców oraz konkurencyjności zamówień.

Zasada równego traktowania sprowadza się do konieczności identycznego traktowania takich wykonawców, których sytuacja jest taka sama lub bardzo podobna, nie oznacza to natomiast konieczności identycznego traktowania wszystkich wykonawców znajdujących się na rynku lub aspirujących do wejścia na rynek. Opis przedmiotu zamówienia nie może preferować jedynie niektórych podmiotów. Wszyscy wykonawcy powinni mieć zapewniony równy dostęp do istotnych dla postępowania informacji w jednakowym czasie, dokonywanie oceny warunków oraz ofert powinno następować wedle wcześniej sprecyzowanych i znanych wykonawcom kryteriów, na podstawie przedłożonych dokumentów, a nie wiedzy zamawiającego.

Nie oznacza to jednak, że zamawiający tylko wówczas działa w granicach uczciwej konkurencji oraz z zachowaniem wymogu proporcjonalności przy opisie przedmiotu zamówienia, gdy jego działania pozwalają na uczestnictwo w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego wszystkim podmiotom występującym na rynku. Jeżeli zatem zamawiający, określając warunki udziału w postępowaniu, w tym warunki kontraktowe, nie czyni tego w sposób, który wskazuje na konkretny produkt lub wykonawcę, nie można uznać, iż narusza zasady uczciwej konkurencji poprzez odniesienie się do przedmiotu zamówienia. Nie jest obowiązkiem zamawiającego uwzględnianie doświadczenia zawodowego i polityki prowadzenia działalności komercyjnej wszystkich podmiotów działających na rynku, ale uwzględnienie wymagań gwarantującej sprawne wykonanie danego zamówienia, na miarę potrzeb i możliwości zamawiającego (wyrok z dnia 9 września 2019 r., KIO 1636/19).

Każdy opis przedmiotu zamówienia niesie za sobą ograniczenie konkurencji, pośrednio lub bezpośrednio preferując jednych wykonawców obecnych na rynku i dyskryminując innych. Konieczność zachowania zasady uczciwej konkurencji nie oznacza, że zamawiający nie ma prawa opisać przedmiotu zamówienia w sposób uwzględniający jego osobiste potrzeby, na co wskazywał zamawiający w tym przypadku. Nikt też nie odbiera zamawiającemu prawa, jako gospodarzowi postępowania do wskazania swoich potrzeb poprzez takie ustalenie parametrów sprzętu aby sprzęt ten służył jego specyficznym potrzebom. Zgodzić się też należy, że zamawiający nie ma także obowiązku zapewnienia możliwości realizacji przedmiotu zamówienia wszystkim podmiotom działającym na rynku w danej branży.

Prawie nigdy nie jest możliwe opisanie przedmiotu zamówienia, który w ten czy inny sposób nie uniemożliwia części wykonawcom złożenie oferty, a niektórych stawia w uprzywilejowanej pozycji. Izba wskazuje, iż zamawiający powinien opisać przedmiot zamówienia w sposób jasny, zrozumiały i kompletny, zachowując zasady uczciwej konkurencji. Ich poszanowanie nie oznacza, że zamawiający ma nabyć w ramach postępowania o udzielenie zamówienia przedmiot o niskiej jakości, niezaspokajający jego potrzeb. Ma oczywiście prawo wymagać nie tylko odpowiedniej jakości, ale również tak określić przedmiot zamówienia, aby odpowiadał celom dla których ma służyć, wykazując się jednak również szczególną dbałością o racjonalne wydatkowanie środków publicznych (wyrok z dnia 18 kwietnia 2019 r., KIO 585/19)

Niewątpliwie opis przedmiotu zamówienia nie może ograniczać uczciwej konkurencji, zgodnie z art. 29 ust. 2 ustawy Pzp, niemniej to zamawiający jako gospodarz postępowania decyduje co ma być przedmiotem zamówienia, z zastrzeżeniem, że opis przedmiotu zamówienia nie może utrudniać uczciwej konkurencji. Nie można zasady uczciwej konkurencji pojmować tak, że zamawiający winien zaakceptować każde świadczenie, nawet niezgodne z jego potrzebami, jedynie dlatego, że może je zrealizować większy krąg podmiotów. Taki tok rozumowania sprowadziłby zamówienia publiczne do roli instrumentu pozyskiwania dóbr o przeciętnej, niczym niewyróżniającej się jakości, a nadto o cechach nieuwzględniających usprawiedliwionych potrzeb zamawiających (wyrok z dnia 25 marca 2019 r., KIO 405/19).

Nie jest tak, że zamawiający jest zobowiązany opisać przedmiot zamówienia w taki sposób, aby wszyscy producenci i dostawcy na rynku mogli złożyć ofertę. W pierwszej kolejności zamawiający powinien wskazać swoje potrzeby i wymagania, nawet jeśli przy takim opisie zamówienia nie wszyscy wykonawcy na rynku mogą złożyć ofertę. Jeśli potrzeby zamawiającego uzasadnione są szczególną sytuacją lub szczególnymi względami, wówczas nie można uznać, aby zamawiający działał w sposób ograniczający konkurencyjność i naruszył art. 29 ust. 2 i 7 ust. 1 ustawy Pzp (wyrok z dnia 18 października 2018 r., KIO 2031/18).

W nawiązaniu do powyższego Zamawiający informuje, iż zapisy dotyczące warunków udziału w postępowaniu pozostają bez zmian.

Z poważaniem


Kierownik Komórki
Zamówień Publicznych
Renata Pluskota